

新型职业农民培育的政策与实践

中央农业广播电视学校

农业部农民科技教育培训中心

中国成人教育协会农村远距离教育专业委员会

2017年4月22日



主要内容

- 一、推进“三农”发展迫切需要培育新型职业农民
- 二、培育新型职业农民机遇与挑战并存
- 三、培育新型职业农民进入新的发展阶段
- 四、农村远距离教育专业委员会将积极发挥作用



一、推进“三农”发展迫切需要培育新型职业农民

（一）从三农工作的首要任务来看：

- ◆ 保障国家粮食安全和主要农产品有效供给
- ◆ 中国人的饭碗只能端在自己手上
- ◆ 今后“谁来种地”问题越来越突出



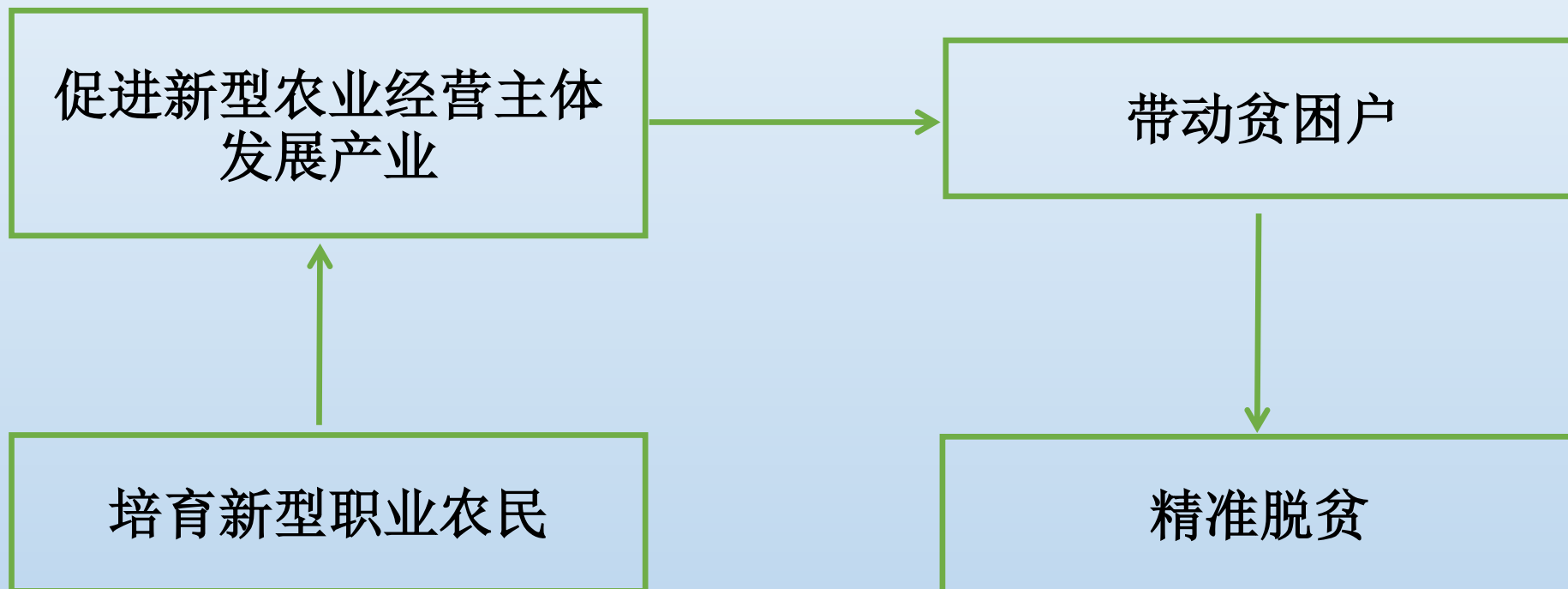
一、推进“三农”发展迫切需要培育新型职业农民

(二) 从农业改革的角度看



一、推进“三农”发展迫切需要培育新型职业农民

(三) 从农村扶贫的角度看



一、推进“三农”发展迫切需要培育新型职业农民

（四）从农民成长的角度看

务农农民：

- 希望提升自身素质和能力。
- 希望得到政府支持发展生产。
- 希望得到社会的认可和尊重。

返乡人员：

- 2015年底，农民工返乡创业人数累计已超过450万
- 大学毕业生返乡创业比例达到1%



二、培育新型职业农民挑战与机遇并存

(一) 党和政府高度重视



就地培养更多爱农业、
懂技术、善经营的新型
职业农民



二、培育新型职业农民挑战与机遇并存

(一) 党和政府高度重视



2017年政府工作报告两处修改:

- 1.培养更多新型职业农民
- 2.进一步采取措施



二、培育新型职业农民挑战与机遇并存

(一) 党和政府高度重视

中央1号文件（2012-2017年）

2012年：大力培育新型职业农民。

2013年：大力培育新型农民和农村实用人才，着力加强农业职业教育和职业培训。

2014年：加大对新型职业农民和新型农业经营主体领办人的教育培训力度。

2015年：积极发展农业职业教育，大力培养新型职业农民。

2016年：单列段落强调要加快培育新型职业农民，把职业农民培养成建设现代农业的主导力量。

2017年：从农村人力资源开发的角对新型职业农民培育工作进行系统部署。



二、培育新型职业农民挑战与机遇并存

(一) 党和政府高度重视

《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》

《现代职业教育体系建设规划（2014-2020）》

2016年10月：《全国农业现代化规划（2016-2020年）》

《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》

11月：《支持返乡下乡人员创新创业促进农村一二三产业融合发展的意见》

12月：《关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》

2017年1月：《“十三五”促进就业规划》



二、培育新型职业农民挑战与机遇并存

党中央、国务院对新型职业农民培育工作要求：

更加明确、更加具体，全面系统部署



二、培育新型职业农民挑战与机遇并存

(二) 培育环境越来越好

城乡一体化：

户籍制度改革



养老医疗保险改革



农村基础设施建设



二、培育新型职业农民挑战与机遇并存

(二) 培育环境越来越好

农业农村改革：

新一轮农村土地改革



农业“三项补贴”改革



二、培育新型职业农民挑战与机遇并存

(三) 面临挑战不容忽视

农村生活

- 城乡发展差距
- 公共设施和公共服务
- 社会保障
- 农村劳动力

农业生产

- 农业贷款
- “地板”、“天花板”



三、培育新型职业农民进入新阶段

(一) 相关部委大力推进新型职业农民培育工作

2012年

农业部办公厅文件

农办科(2012)56号

农业部办公厅关于印发 新型职业农民培育试点工作方案的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业(农牧、农村经济、农机、畜牧、渔业)厅(委、局、办):

2012年,中共中央、国务院印发的1号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》指出“大力培育新型职业农民”。为贯彻落实1号文件和全国农业科技教育工作会议精神,加快培育新型职业农民,推进现代农业发展,保障国家粮食安全和主要农产品有效供给,决定在全国开展新型职业农民培育试点,探索新型职业农民培育的方法和路径,总结经验,形成制度,推动新型职业农民培育工作健康有序发展。

- 1 -

开展新型职业农民培育试点工作

2012年,农业部在全国选择100个农业县开展新型职业农民培育试点工作。



三、培育新型职业农民进入新阶段

(一) 相关部委大力推进新型职业农民培育工作

2013年

关于新型职业农民培育试点工作的指导意见

(农办科〔2013〕36号)

明确了新型职业农民的概念、类型等



三、培育新型职业农民进入新阶段

几个关键词

新型职业农民：指以农业为职业、具有一定的专业技能、收入主要来自农业的现代农业从业者。

生产经营型职业农民：专业大户、家庭农场主、农民合作社带头人等。

专业技能型职业农民：农业工人、农业雇员等。

专业服务型职业农民：农村信息员、农村经纪人、农机服务人员、统防统治植保员、村级动物防疫员等农业社会化服务人员。



三、培育新型职业农民进入新阶段

(一) 相关部委大力推进新型职业农民培育工作

2014年

教育部办公厅
农业部办公厅 文件

教取成厅[2014]1号

教育部办公厅 农业部办公厅关于印发
《中等职业学校新型职业农民
培养方案试行》的通知

各省、自治区、直辖市教育厅(教委)、农业(农牧、农村经济)厅(委、局),各计划单列市教育局、农业局,新疆生产建设兵团教育局、农业局,中央农业广播电视学校,全国农业职业教育教学指导委员会:

现将《中等职业学校新型职业农民培养方案试行》印发给你们,请遵照执行,并根据实际情况,制定专门规划和切实可行的具体政策,组织有关涉农职业学校按照新的培养方案实施教学,为确

- 1 -

新型职业农民培育工程: 2个整省、14个整市、300个县开展示范培育

新型职业农民职业教育取得突破:
教育部办公厅、农业部办公厅印发《中等职业学校新型职业农民培养方案试行》,明确通过“送教下乡”“农学结合”“弹性学制”等方式培养新型职业农民。

三、培育新型职业农民进入新阶段

(一) 相关部委大力推进新型职业农民培育工作

2015年

农业部办公厅
教育部办公厅 文件
共青团中央办公厅

农办科[2015]17号

农业部办公厅 教育部办公厅
共青团中央办公厅关于组织实施
现代青年农场主计划的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业(农牧、农村经济)厅(委、局)、教育厅(教委、局)、团委,新疆生产建设兵团农业局、教育局、团委,黑龙江省农垦总局、广东省农垦总局:

为贯彻落实中央一号文件精神,加强新型职业农民队伍建设,激发农村青年创造创新活力,提高其创业兴业能力,农业部、教育部、团中央决定组织实施现代青年农场主计划。现将《现代青年农

- 1 -

扩大示范范围并启动现代青年农场主培养计划

2015年示范范围扩大至全国4个整省、21个整市和487个县,并会同教育部、团中央启动实施现代青年农场主培养计划。



三、培育新型职业农民进入新阶段

(一) 相关部委大力推进新型职业农民培育工作

2016年

农业部办公厅文件

农办科[2016]21号

农业部办公厅关于开展全国新型农业经营主体带头人轮训计划的通知

各省、自治区、直辖市及有关计划单列市农业(农牧、农村经济)厅(委、局),新疆生产建设兵团农业局,黑龙江省农垦总局、广东省农垦总局:

新型农业经营主体是发展现代农业的生力军和引领力量,新型农业经营主体带头人是新型职业农民的优秀代表。为贯彻落实2016年中央一号文件精神,根据《农业部办公厅财政部办公厅关于做好2016年新型职业农民培育工作的通知》(农办财[2016]38号)要求,决定自2016年起依托新型职业农民培育工程,组织实施全国新型农业经营主体带头人轮训计划。现将有关事项通知

- 1 -

扩大示范范围：8个整省、30个整市和800多个县，
启动新型经营主体带头人轮训计划



三、培育新型职业农民进入新阶段

(二) 地方出台政策促进工作落实

各地党委政府高度重视：

出台专门文件：

陕西、湖南、安徽、云南、山西、广西、江苏、四川、上海、山东、河南等省。

很多市县级党委政府将新型职业农民培育列为农业农村重点工作。

江苏省人民政府办公厅文件

苏政办发〔2015〕83号

省政府办公厅关于 加快培育新型职业农民的意见

各市、县（市、区）人民政府，省各委办厅局，省各
大力培育新型职业农民，是深化农村改革、发展
破解“谁来种地”问题的重大举措。习近平总书记201
察江苏时，要求我省加快建设现代农业，力争在全国
业现代化，并突出强调要加快建设一支有文化、懂技
的新型农民队伍。2015年年初，农业部将江苏确定为
民培育整体推进试点省。为全面贯彻习近平总书记重
神，落实好新型职业农民培育整省推进试点要求，加

广西壮族自治区人民政府 办公厅文件

桂政办发〔2015〕46号

广西壮族自治区人民政府办公厅 关于加快新型职业农民培育工作的意见

各市、县人民政府，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：
新型职业农民是新型农业经营主体的中坚力量。大力培育新
型职业农民是深化农村改革、增强农村发展活力的重大举措，是
构建新型农业经营体系、着力解决新常态下“谁来种地、如何种好
地”重大战略问题的必然要求，是发展现代农业、全面建成小康社会
的战略选择。结合我区实际，经自治区人民政府同意，现就加
快我区新型职业农民培育工作提出如下意见。

三、培育新型职业农民进入新阶段

新型职业农民培育制度框架：

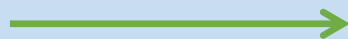
教育培训、规范管理、政策扶持“三位一体”

生产经营型、专业技能型、专业服务型“三类协同”

初级、中级、高级“三级贯通”

新型职业农民培育工作研判：

爬坡阶段



发展阶段



三、培育新型职业农民进入新阶段

(三) 当前培育工作要点

1. 开展精准培育

选准培育对象

科学设置培训内容

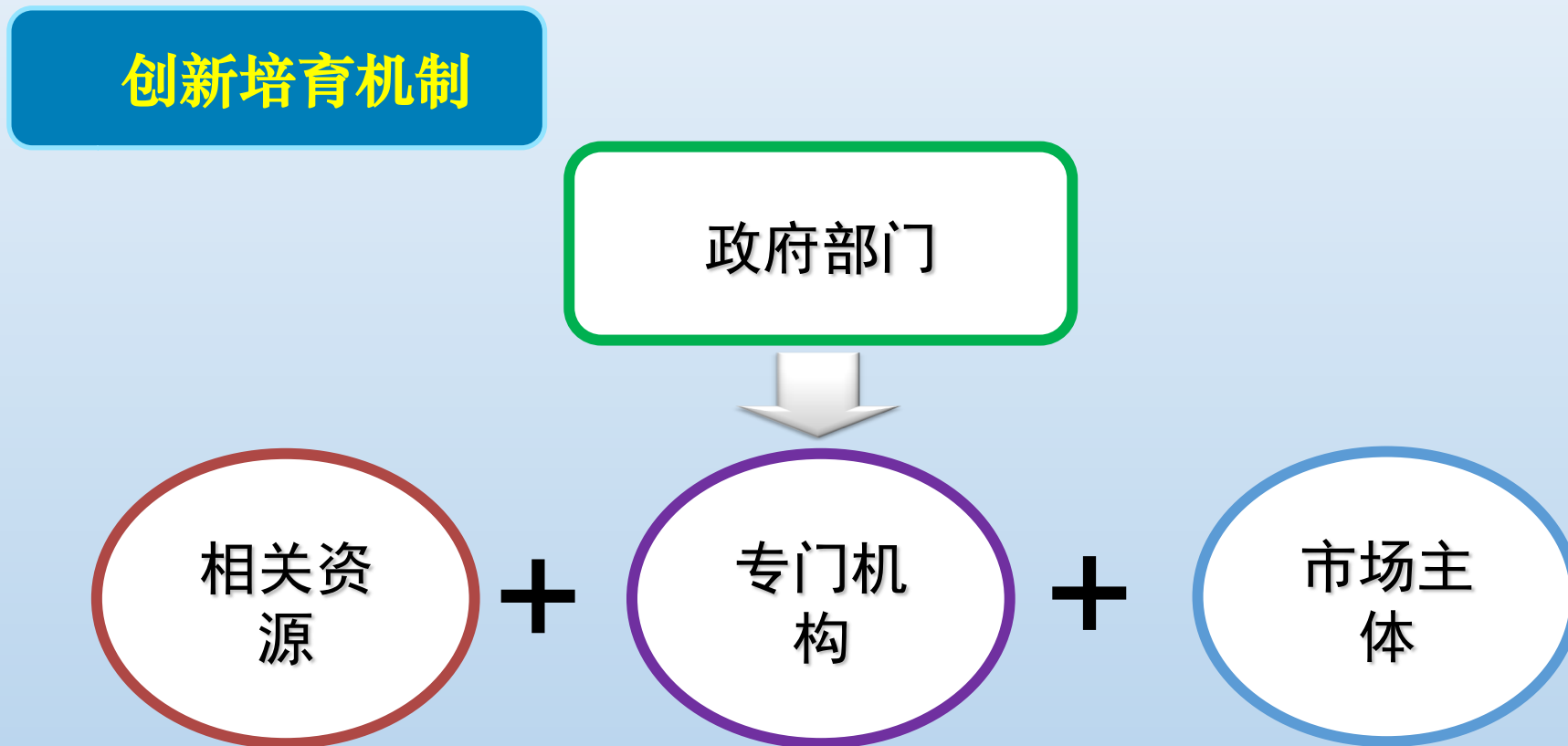
分类分层开展培训



三、培育新型职业农民进入新阶段

(三) 当前培育工作要点

2. 创新培育方式

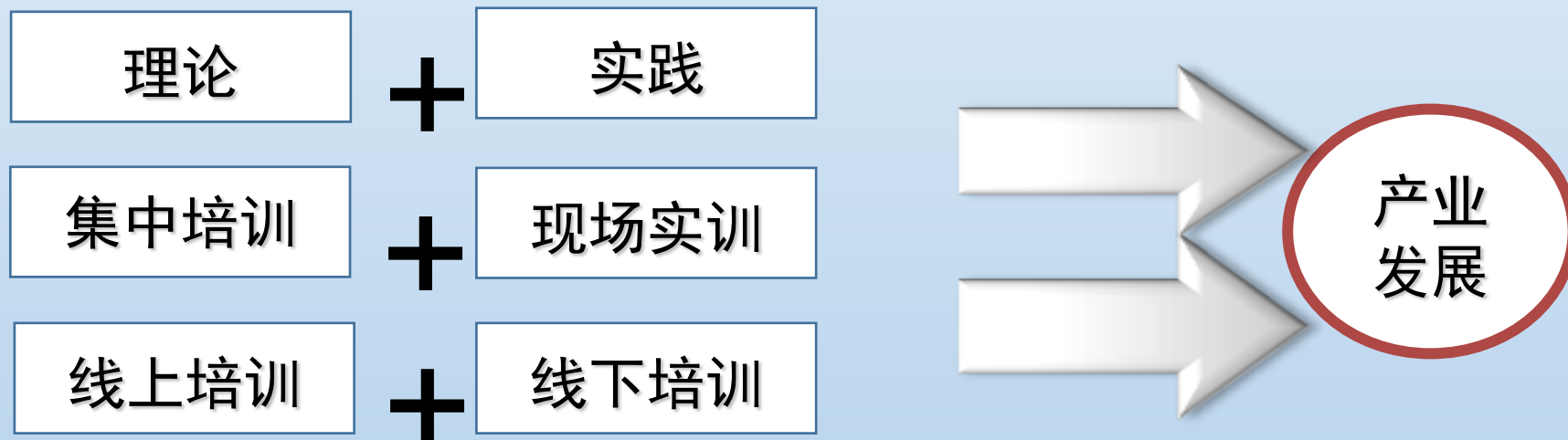


三、培育新型职业农民进入新阶段

(三) 当前培育工作要点

2. 创新培育方式，提高培育有效性

创新培育模式



三、培育新型职业农民进入新阶段

(三) 当前培育工作要点

2. 创新培育方式，提高培育有效性

丰富培育手段

利用现代信息手段

建设和运用好“云上智农”、智慧农民云平台



三、培育新型职业农民进入新阶段

（四）地方典型案例

1. 河北省平泉县——产教融合校社（村、园）联动新型职业农民培育模式

- 培训机构依托农民专业合作社、产业村、农业园区，对农村党员和青年农民、园区农民、合作社社员开展培训，政府对认定的新型职业农民在产业项目、金融信贷、技术服务方面给予扶持。



三、培育新型职业农民进入新阶段

(四) 地方典型案例

2. 江苏省苏州市——政策引导新型职业农民培育

➤ 学历教育

遴选本地户籍的初高中毕业生接收高职学历教育，定向培养，毕业后安排到农民合作社等新型农业经营主体工作。

➤ 扶持政策

社会保险：建立由个人缴费、政府补贴相结合的新型职业农民养老医疗保险制度。



三、培育新型职业农民进入新阶段

(四) 地方典型案例

3. 安徽省——青年农场主培育模式

- 安徽省农大与省团委、安徽荃银高科种业有限公司合作，共同制定人才培养目标和培养方案，多学科交叉培养人才，合作共建创新创业实践实训及孵化基地，培养懂生产、善经营、会管理的创新型青年农场主。



三、培育新型职业农民进入新阶段

(五) 几点思考

1. 新型职业农民职业教育——亟待突破

农业职业教育面临发展困境

对策:

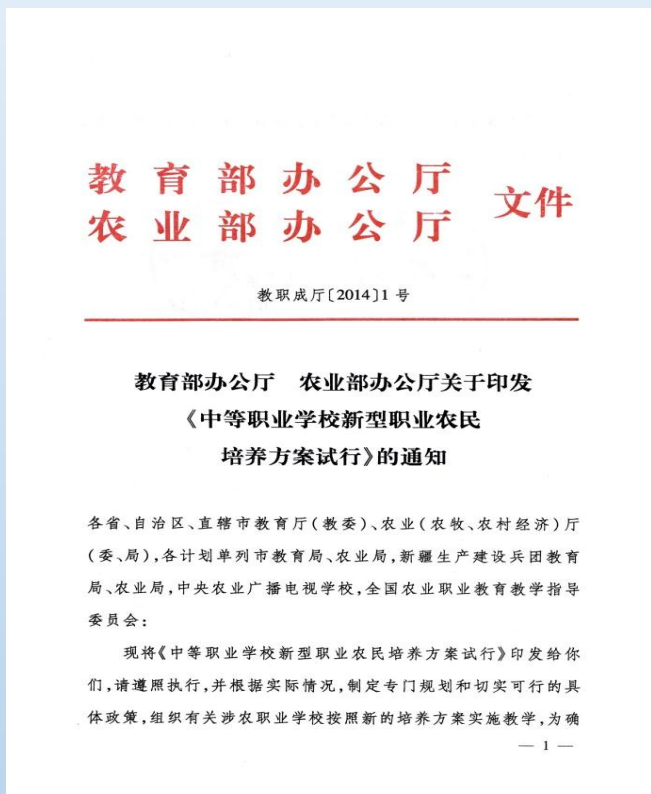
新型职业农民有强烈需求，初中及以下占69.50%
把务农的新型职业农民作为培养对象



三、培育新型职业农民进入新阶段

(五) 几点思考

1. 新型职业农民职业教育——亟待突破



问题:

- 相关配套政策尚未出台。
- 务农农民接受非全日制中等职业教育还不能实现完全免学费。

三、培育新型职业农民进入新阶段

(五) 几点思考

2. 培育政策扶持瓶颈

各地探索制定出台了一些扶持政策

问题：

- 国家层面还没有专门针对新型职业农民的扶持政策。
- 地方出台新型职业农民扶持政策缺乏与新型农业经营主体之间的衔接。



三、培育新型职业农民进入新阶段

(五) 几点思考

3. 新型职业农民组织化发展

现状：上海、湖北、江西、山东、重庆、四川等地，新型职业农民协会、联盟等组织发展迅速。

问题：注册难、“民间”状态

需求：政府支持和政策引导



四、农村远距离教育专业委员会将积极发挥作用

依托行业部门

发挥会员优势

突出重点工作

实现良性运转



四、农村远距离教育专业委员会将积极发挥作用

2017年主要工作

- 1.开展新型农业经营主体带头人培养研究
- 2.开展现代青年农场主培养研究
- 3.开展新型职业农民培育模式研究（延续）
- 4.配合编制《**2017**年全国新型职业农民发展报告》
- 5.配合编制《**2017**年全国农业职业教育年度发展报告》
- 6.开展农业现代远程教育



培育新型职业农民是一项基础性、战略性工程，任重道远。

我们愿与各位教育工作者携手奋进，攻坚克难，共同推进新型职业农民培育工作！

谢谢！

