教职成司函〔2017〕84号

教育部职成司关于开展学习型城市建设  
监测项目实践的通知

北京市、上海市、浙江省、山西省、四川省、湖北省、湖南省教育厅（教委）、有关城市教育局，中国成人教育协会，有关单位：

为了落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》提出的“基本形成学习型社会建设”的战略任务,根据《教育部等七部门关于推进学习型城市建设的意见》（教职成〔2014〕10号，以下简称《意见》）关于“建立健全终身学习的统计信息体系，研制监测评估指标体系”的要求，实现到2020年，东中西部地区市（地）级以上城市学习型城市建设工作覆盖率分别达到90%、80%和70%的目标。经研究，决定在前期研究和自愿申报的基础上，委托中国成人教育协会在北京、上海、杭州、成都、武汉、长沙、宁波、太原等八个城市（以下简称“八个城市”）开展学习型城市建设监测项目实践，启动首批监测工作，探索学习型城市测评工作机制，验证监测指标体系，引导并加快推进我国学习型城市建设。现将有关事项通知如下：

一、重要意义

建设学习型社会是全面建成小康社会的重要内容。学习型城市建设是加快构建终身教育体系和建设全民学习、终身学习的学习型社会的重要基石。组织开展学习型城市建设监测工作，探索学习型城市测评工作机制，是引导和推动学习型城市建设的重要举措，对于实现基本形成学习型社会的目标具有十分重要的意义。八个城市要高度重视，加强组织领导，做好统筹协调和实施督促。

二、主要目的和任务

开展学习型城市建设监测项目实践的主要目的是：通过监测项目实践，修改完善全国学习型城市建设监测指导性指标体系，科学衡量学习型城市建设的进程、质量和水平。主要任务是：验证和完善学习型城市监测的“关键特征指标”及其内涵；形成科学的学习型城市建设监测指标体系和工作机制；建立跨部门协作的组织方式和工作流程；建设学习型城市建设监测专家团队；搭建监测工作信息化交流与服务平台；建立学习型城市建设过程和建设水平的动态信息数据库；推动建立学习型城市建设监测工作常态化运行机制，引导和推动各地开展学习型城市建设。

三、组织实施

（一）教育部职成司委托中国成人教育协会组建学习型城市监测项目指导专家组。专家组由中国成人教育协会、北京市教育科学研究院、教育行政部门、科研机构、参与城市及有关专家组成，主要负责监测项目的组织协调、过程指导和理论研究等工作。具体任务是：指导八个城市制订监测指标体系和工作方案,参与各城市监测工作，及时收集、分析、解决监测过程中出现的问题,开展项目的全面研究，修改完善监测指标体系,撰写监测工作项目研究报告及学习型城市建设发展报告等。

（二）各相关省级教育行政部门应按照《意见》精神，支持有关城市按照本通知及中国成人教育协会的有关要求开展监测工作，指导有关城市制订监测指标体系、工作方案和组织实施；认真总结、推广学习型城市建设的先进经验和做法，分析存在的问题，并加快推动本省学习型城市建设工作。

（三）八个城市要在省级教育行政部门指导下，按照《意见》精神建立领导工作机制，成立学习型城市监测工作专家组，并落实人员、经费等保障条件，做好监测工作。

四、具体要求

（一）中国成人教育协会要在教育部职业教育与成人教育司指导下，积极组织专家组开展学习型城市监测项目实践，指导八个城市专家组做好监测及指标体系的修改完善工作，探索建立学习型城市监测和工作推进机制。

（二）各省级教育行政部门收到通知后，指导有关城市制定监测工作实施方案，组织推荐1名专家参加学习型城市建设监测项目指导专家组（表格见附件3），实施方案和专家名单于2017年10月15日前报送中国成人教育协会。中国成人教育协会10月25日前将专家组名单和项目实施方案报送我司。

（三）八个城市应于2018年1月底前将学习型城市监测工作报告、《全国学习型城市建设监测指标体系定性描述附表》（见附件2）、《全国学习型城市建设监测指导性指标体系（试行）》修改建议报告，报送省级教育行政部门、中国成人教育协会。

（四）2018年3月底之前，中国成人教育协会要将修改后的全国学习型城市建设监测指导性指标体系，八个城市监测工作报告及相关监测数据报教育部职成司。

各地在开实施学习型城市建设监测项目中要严格按照中央“八项规定”和有关会议精神等内容，节俭高效地开展工作。

**教育部职业教育与成人教育司联系人：**刘 英，

电话：010-66097851，邮箱：liuying@moe.edu.cn；

**中国成人教育协会联系人：**张昭文，

电话：13439009980，邮箱：zhangzhw@moe.edu.cn；

**北京教育科学研究院联系人：**张翠珠，

电话：010-87719419、13701384466，

邮箱：cuicui63@vip.sina.com。

附件：1. 《全国学习型城市建设监测指导性指标体系

（试行）》

2. 全国学习型城市建设监测指标体系定性描述附表

3. 学习型城市建设监测项目指导专家组推荐表

教育部职业教育与成人教育司

2017年9月19日

附件1

全国学习型城市建设监测指导性指标体系（试行）

| **宏观**  **框架** | **结构要素** | **关键指标** | **数据填写** | **信息性质说明** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.保障 | 1.1认识 | 1.1.1市委市政府对建设学习型城市的重要意义有较高的认识，将学习型城市建设列入当地经济社会发展规划，有明确的目标和清晰的工作思路 | 在附件2填写 | 提供市委市政府出台的相应文件或主要领导相关报告、讲话，并展示市委市政府主要领导出席学习型城市重要活动的照片及资料等。填写相关报告、讲话题目及时间。 |
| 1.1.2广泛宣传学习型城市建设工作的意义和作用，不断提升共识，营造良好的建设环境和终身学习氛围 | 在附件2填写 | 有各种宣传资料、各类网站、会议、讲座和其他宣传活动的记载与统计数据，列出年度时间 |
| 1.2组织 | 1.2.1建有多部门共同参与的推进学习型城市建设的领导、管理和组织机构 | 在附件2填写 | 列出名称和成立时间。有工作部署相关文件。 |
| 1.2.2建有推进学习型城市建设工作指导、服务机构 | 在附件2填写 | 列出名称、成立时间和主要工作 |
| 1.3制度 | 1.3.1颁布了有关促进终身学习的条例、指导性政策文件；制定了学习型城市建设的专项规划、计划 | 在附件2填写 | 列出法规、文件名称和年度时间 |
| 1.3.2开展学习型城市建设评价和监测活动；建立检查、督导等相关制度 | 在附件2填写 | 评价、监测、督导制度文件及组织成员名单；活动记录。 |
| 1.3.3建立和完善社区教育队伍管理和培训制度；制定了对服务学习型城市建设优秀单位和优秀学习者奖励的相关政策 | 在附件2填写 | 列出文件名称和年度时间 |
| 1.4经费 | 1.4.1城市公共教育经费支出占GDP的比例；财政性教育投入占财政支出比例（常住人口人均教育经费支出） |  | 财政部门统计数据 |
| 1.4.2职业教育经费占城市教育费附加的百分比 |  | 财政部门统计数据 |
| 1.4.3用于城乡社区教育和郊区农民教育以及其他成人继续教育的经费占城市公共教育经费的百分比 |  | 财政部门统计数据 |
| 1.4.4能够按工资总额的1.5%至2.5%足额提取员工教育培训经费的企业比例 |  | 相关中等规模以上企业统计数据 |
| 1.4.5建立多渠道筹措学习型城市建设经费的投入机制。 | 在附件2填写 | 相关政策、文件及实施情况 |
| 2.终身教育与终身学习服务体系建设 | 2.1  学校教育 | 2.1.1学前三年毛入园率 |  | 教育统计数据 |
| 2.1.2义务教育辍学率 |  | 教育统计数据 |
| 2.1.3高中阶段教育入学率 |  | 教育统计数据 |
| 2.1.4高等教育毛入学率 |  | 教育统计数据 |
| 2.1.5高中阶段普通高中与中职年招生比例 |  | 教育统计数据 |
| 2.1.6进城务工人员子女入学率。残疾儿童（包括聋哑、智障、肢体残疾等）入学率 |  | 教育统计数据 |
| 2.1.7中、高等职业教育衔接情况 | 在附件2填写 | 教育统计数据 |
| 2.1.8 区域内基础教育推进均衡化发展，实现教育公平；区域内实现基础教育的现代化、信息化水平状况 |  | 相关政策、文件及实施、评估情况 |
| 2.2  继续教育 | 2.2.1企业职工教育和培训年参与率 |  | 相关成人继续教育统计数据 |
| 2.2.2机关、事业单位职工教育年参与率 |  | 相关成人继续教育统计数据 |
| 2.2.3专业技术人员继续教育每年达到72学时的比例 |  | 相关成人继续教育统计数据 |
| 2.2.4城乡居民社区教育年参与率 |  | 相关成人继续教育统计数据 |
| 2.2.5社区老年教育参与率 |  | 相关成人继续教育统计数据 |
| 2.2.6农村成人继续教育和培训参与率 |  | 相关成人继续教育统计数据 |
| 2.2.7对农民工、失业者、低技能者、残疾人等弱势群体的学习支持 | 在附件2填写 | 相关政策、文件及实施情况 |
| 2.2.8中等和高等职业学校年度校均开展成人继续教育人次 |  | 相关成人继续教育统计数据 |
| 2.2.9城市普通高等学校年度校均开展成人继续教育人次 |  | 相关成人继续教育统计数据 |
| 2.3  学习服务 | 2.3.1建立健全社区教育网络，市-区（市、县）-街(镇、乡)-居（村、社）四级社区教育培训学校（中心）建成率 |  | 社区教育网络图示；相关成人继续教育统计数据 |
| 2.3.2平均每万名城市居民拥有专用社区学习场所面积 |  | 相关成人继续教育统计数据；用于社区居民教育培训的场地面积/人口数 |
| 2.3.3国家级社区教育实验区及示范区和农村职业教育与成人教育示范县数量；实验区及示范区（县）占城市区县总数的比例 |  | 相关统计数据 |
| 2.3.4各级各类学校面向社会开放比例；文化体育公共服务设施向社会开放比例 |  | 教育统计数据（公办和民办义务教育至高中阶段教育学校） |
| 2.3.5探索建立学分积累、转换和认证制度，促进不同类型学习成果互认和衔接。 | 在附件2填写 | 相关政策、文件及进展情况 |
| 2.3.6每百万人拥有公共图书量；每百万人拥有文化（艺术）馆、博物馆、科技馆数量及其参观人次 |  | 统计部门数据 |
| 2.3.7从事终身教育工作的专职队伍总人数占各级各类学校教职工总数比例以及在常住人口中的万人占比；终身学习志愿者队伍的人数总量在常住人口中的万人占比 |  | 教育部门统计数据 |
| 2.3.8创造充满活力的终身教育文化，创设形式多样学习载体。开展灵活丰富的终身学习活动，举办终身学习周，推动全民阅读，积极培育学习品牌，创新教育培训和学习项目。 | 在附件2填写 | 相关政策、文件及开展情况 |
| 2.4信息化学习资源与利用 | 2.4.1市级教育行政部门建设的市民学习网站上的课程门数，自建特色资源数量，学时量，网站点击量 |  | 相关数据 |
| 2.4.2市民每百户耐用消费品计算机拥有量 |  | 统计部门数据 |
| 2.4.3市民每百户耐用消费品移动电话拥有量 |  | 统计部门数据 |
| 3.学习型组织建设 | 3.1区域学习型组织创建 | 3.1.1制定了学习型区（县）、街道（乡镇）及学习型新村（居委会）等区域学习型组织的建设和评价标准，近五年评估、表彰率 | 在附件2填写 | 相关文件名称、内容、时间；各部门对创建各类区域学习型组织的评估、表彰率，相关数据 |
| 3.1.2近五年各部门对创建各类学习型组织所取得的经验做法及特色亮点 |  | 相关材料 |
| 3.2法人单位学习型组织创建 | 3.2.1制定了学习型机关、企业、事业单位、学校及社会组织等法人单位学习型组织的建设和评价标准；近五年评估表彰率 | 在附件2填写 | 相关文件名称、内容、时间。相关数据（注明各年度授予各类学习型组织称号；企业只限中等规模以上企业） |
| 3.2.2近五年各类法人单位对创建各类学习型组织所取得的经验做法及特色亮点 |  | 相关材料 |
| 4.城市可持续发展 | 4.1  综合发展 | 4.1.1城市上一年度经济增长率，人均GDP |  | 统计部门数据 |
| 4.1.2恩格尔系数 |  | 统计部门数据 |
| 4.1.3城镇化率 |  | 相关数据 |
| 4.1.4城镇登记失业率 |  | 统计部门数据 |
| 4.1.5城市污水处理率；生活垃圾无害化处理率 |  | 统计部门数据 |
| 4.2  社会治理 | 4.2.1人均公共服务设施指数 |  | 统计部门数据 |
| 4.2.2城乡居民医疗保险参保率 |  | 统计部门数据 |
| 4.2.3城乡居民养老保险参保率 |  | 统计部门数据 |
| 4.2.4每万人拥有养老床位数 |  | 统计部门数据 |
| 4.2.5城市社区养老服务机构建设 | 在附件2填写 | 民政部门资料 |
| 4.2.6社会组织的数量及工作者所占人口比例 |  | 民政部门数据 |
| 4.3  人的发展 | 4.3.1.新增劳动力平均受教育年限 |  | 统计部门数据 |
| 4.3.2全市主要劳动年龄人口中受过高等教育比例 |  | 统计部门数据 |
| 4.3.3城市登记失业人口再就业率 |  | 统计部门数据 |
| 4.3.4人均阅读量 |  | 相关数据 |
| 4.3.5全市市民人均教育、文化消费支出年增加数 |  | 统计部门数据 |
| 5.成果与创新 | 5.1  制度创新 | 5.1.1在学习型城市建设法规、制度、体制、机制等方面创新与发展的典型案例及相关理论与实践研究成果 | 在附件2填写 | 相关文件、资料和经验案例及研究成果材料，并注明年度时间 |
| 5.2重大成果及获得奖励 | 5.2.1近五年来城市获得国际、国家、有关部委的荣誉称号 | 在附件2填写 | 相关文件或奖牌、证书 |

注：指标体系中共有5个一级指标,15个二级指标，62个三级指标。三级指标中有18个为定性监测指标，44个为定量监测指标。

附件2

全国学习型城市建设监测指标体系定性描述附表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **指标序号** | **填写内容** | **备注** |
| 1.1.1 |  |  |
| 1.1.2 |  |  |
| 1.2.1 |  |  |
| 1.2.2 |  |  |
| 1.3.1 |  |  |
| 1.3.2 |  |  |
| 1.3.3 |  |  |
| 1.4.5 |  |  |
| 2.1.6 |  |  |
| 2.2.7 |  |  |
| 2.3.5 |  |  |
| 2.3.8 |  |  |
| 3.1.1 |  |  |
| 3.2.1 |  |  |
| 4.2.5 |  |  |
| 4.4.1 |  |  |
| 4.4.2 |  |  |

附件3

学习型城市建设监测项目指导专家组推荐表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专家姓名 |  | 性别 |  | 出生  年月 |  | | 民族 |  | 就职时间 |  |
| 最后  学历 |  | 最后毕业院校及专业 |  | | | 专业技术职务 |  | | 行政职务 |  |
| 工作  单位 |  | | | 通讯  地址 |  | | | | | |
| 联系  电话 |  | | | 电子  邮箱 |  | | | | | |
| 推  荐  意  见 |  | | | | | | | | | |
| 推  荐  意  见 | 推荐单位盖章  年 月 日 | | | | | | | | | |